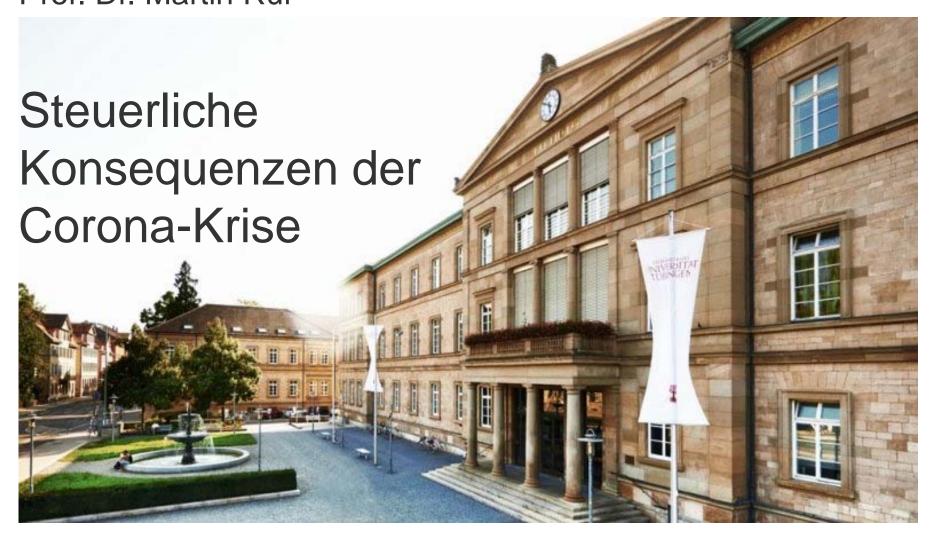
## Lehrstuhl für International Business Taxation Prof. Dr. Martin Ruf







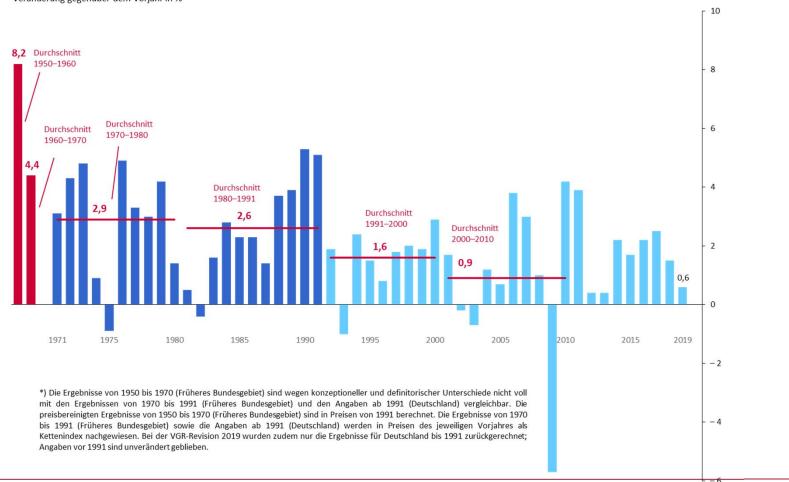
- Aus der Sicht eines in den 1970er Jahren geborenen eine noch nie vorher dagewesene plötzliche Einschränkung/Veränderung der Lebensumstände
- Donnerstag 12. März während des Fußballtrainings des SSC Tübingen mit einem befreundeten Arzt über die Frage von Schulschließungen diskutiert: "Unangemessen, werden nicht kommen."
- Freitag 13. März: Alle Schulen schließen.
- Am 25. Juni hat wieder Fußballtraining statt gefunden aber mit Kontaktbeschränkungen.
- Keine Staus mehr, leere Busse, leere Straßen
- 10 Millionen Kurzarbeiter, 600.000 Arbeitslose
- USA: 41 Millionen Menschen verlieren Ihren Job



#### Wirtschaftswachstum

#### Bruttoinlandsprodukt preisbereinigt, verkettet\*)

Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %

















### **Corona und Steuern**

- Steuerliche Folgen: Mindereinnahmen
- Steuerliche Konsequenzen: Wie gelingt es die Lücke zu schließen?



# Frankfurter Allgen

Samstag. 20. Mai 2006. Nr. 117/20 R 5

Herausgegeben von Werner D'Inka, Berthold Kohler, Günther Nonnenmacher, Frank Schirrmacher, Holger Steltz

#### Ärzteproteste und geschlossene Praxen

dem Gesteentwurft für eine Liberalisierung des Kausserarbeiden au Morten der Taufgemeinstelle auf mit der Schaffen uns der Sc

#### Der neue Sportbund

#### Klagt nicht, kämpft!

Die meisten Soldaten haben sich an weibliche Kameraden gewöhnt. Vie-le finden, daß sich das Klima in der Bundeswehr verbessert habe. Die Samstagsreportage. Poiisk 3

#### Einigung im öffentlichen Dienst Unterschiede von Land zu Land

Nach 14 Wochen Streik Kompromisse über Arbeitszeiten und Sonderzahlungen

#### Bundestag beschließt Erhöhung der Mehrwertsteuer Steinbrück: Sonst zerreißen die öffentlichen Haushalte / Westerwelle: Betrug

Steinbrück: Sonst zerreifen die öffentlichene Haushalte / Westerwelle: Betrug
ma. BEBLIN / 1964 ibr Busdeut und der Steinbrück (SPD) versich hat die pröße Erfoldung der Mehrweitster der der Geschiche der Bindeverlein der Steinbrück (SPD) versich der Steinbrück (SPD) versicht der Steinbrück (SPD) versicht der Steinbrück (SPD) versiche



## Steuerschätzung Bund

Bund	2020	2021	2022	2023
Steuerschätzung Mai 2020	285	306	315	332
Abweichung zu Nov 2019	-44	-32	-34	-31

- Zahlen in Mrd. Euro
- Annahme: Rückgang des BIP nominal 2020 -4,7 % (2020) entspricht real etwa -4,0% (bei Inflation von 0,7%)
- Annahme: Zunahme des BIP nominal 2021 6,8 % entspricht real etwa 6,0% (bei Inflation von 0,8%)
- Annahmen sind zu optimistisch Sachverständigenrat geht im Juni 2020 von Rückgang um real -6,5% für 2020 und + 4,9 % 2021 aus.
- Der Rückgang der Steuereinnahmen wird höher ausfallen; grob geschätzt um 50 % höher.



#### **Exkurs: Nominal versus real**

- Nominal bezeichnet Veränderungen in Geldeinheiten
- Real bezeichnet Veränderungen in der Kaufkraft und berücksichtigt deshalb die Preisänderungen von Gütern
- Beispiel:
  - Die IG Metall hat einen guten Tarifvertrag ausgehandelt, die Löhne steigen um 3%. Verdient ein Arbeiter heute 40.000 EUR, sind es morgen 41.200 EUR.
  - Steigen gleichzeitig aber die Preise um 5%, ist das nur scheinbar ein gutes Ergebnis. Konnte der Arbeiter heute 40.000 / 10 = 4.000 Flaschen Wein von seinem Einkommen kaufen, sind es morgen nur noch 41.200 / 10,5 = 3.924 Flaschen
  - Nominal steigt das Einkommen um 3%, real fällt es aber um 2%



## Steuerschätzung Bund

Bund	2020	2021	2022	2023
Steuerschätzung Mai 2020	285	306	315	332
Abweichung zu Nov 2019	-44	-32	-34	-31

- Rückgang der Steuereinnahmen ab 2021 ist auch Folge der im Dezember beschlossene Teilabschaffung des Solidaritätszuschlages – Effekt etwa 10 Mrd. Euro jährlich
- Gleichzeitig wurden umfangreichen Stützungsmaßnahmen der Wirtschaft beschlossen, u.a. temporäre Steuersenkungen (Umsatzsteuer) im Umfang von 20 Mrd. Euro
- All das wird schuldenfinanziert: Es werden Kredite im Umfang von jetzt insgesamt 219 Mrd. Euro aufgenommen
- Damit ist beinahe die Hälfte des Haushalts (219/509=43%) kreditfinanziert
- Laut Tilgungsplan Rückführung ab 2023 über 20 Jahre: 11 Mrd. Euro jährlich



## Steuerschätzung Land

Land Ba-Wü	2020	2021	2022	2023
Ctours as historium as Mai 2000	20	00.7	00.4	20.4
Steuerschätzung Mai 2020	28	28,7	29,4	30,4
Abweichung zu Nov 2019	-3,3	-3,5	-3,7	-3,7

- Annahmen sind zu optimistisch Sachverständigenrat geht im Juni 2020 von Rückgang um real -6,5% für 2020 und + 4,9 % 2021 aus.
- Solidaritätszuschlag ist für Landeshaushalt irrelevant, weil Bundessteuer
- Lücke wird auch in Baden-Württemberg über Schulden und Rücklagen finanziert, zunächst 5 Mrd. Euro Kredite
- Rückführung über 10 Jahre ab 2024: 500 Mio. Euro jährlich



## Vergleich zur Finanzkrise

Bund	2009	2010	2011	2012
Steuerschätzung Mai 2009	226	215	223	232
Abweichung zu Nov 2008	-12	-23	-26	-27
Tatsächlich	228	226	248	256

 2009 und in den Folgejahren gehen etwa die Hälfte der geschätzten Mindereinnahmen auf Steuersenkungen zurück: z.B. Mövenpicksteuer und volle steuerliche Abziehbarkeit der Krankenkassenbeiträge

Bund	2020	2021	2022	2023
Steuerschätzung Mai 2020	285	306	315	332
Abweichung zu Nov 2019	-44	-32	-34	-31



## **Staatliche Budgetrestriktion**





GELD WÄCHST NICHT

Vgl. www.bundeshaushalt.de





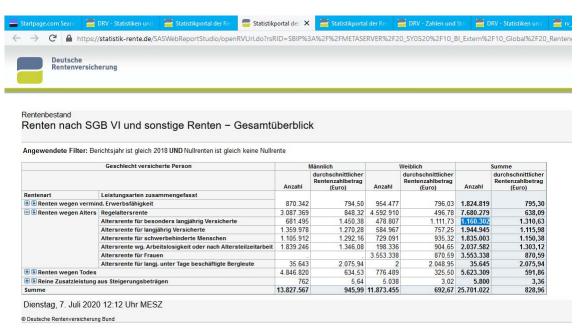


### **Ausgaben Bund**

 158 Mrd. Euro pro Jahr für Arbeit und Soziales, im wesentlichen Rentenversicherung

■ Teure neue Leistungen (Merkel III und IV): Rente mit 63 kostet mehr als 20 Milliarden Euro pro Jahr in 2018, vgl. Statistikportal DRV interaktiver

Bereich



Mütterrente Merkel III und IV kostet ca. 8 Mrd Euro pro Jahr



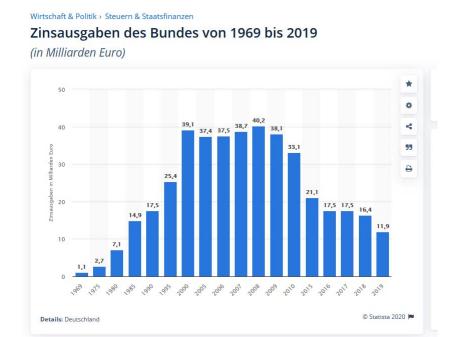
### Ausgaben Land Baden-Württemberg

Personal inkl. Versorung	20
Verwaltung	2
Zinsen	1
Zuweisungen und Zuschüsse Kapitel 63	22
Investitionen	4
Rücklage	2

- Zuweisungen und Zuschüsse Kapitel 63 sind Zahlungen an die Gemeinden, die im Wesentlichen im Finanzausgleichsgesetz (FAG) geregelt sind.
- Anderer wichtiger Posten ist das Personal eine Kürzung um 15 % hier würde die Etatlücke schließen



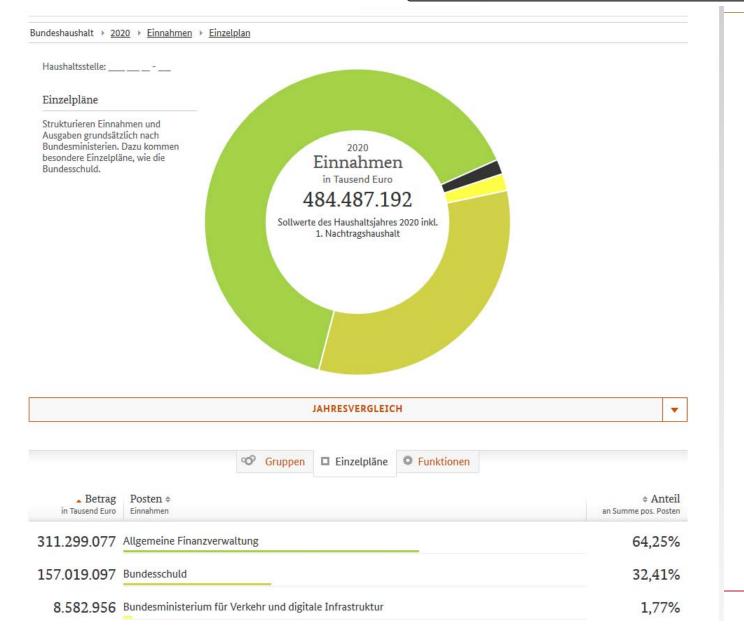
## Ausgaben für Zinsen Bund



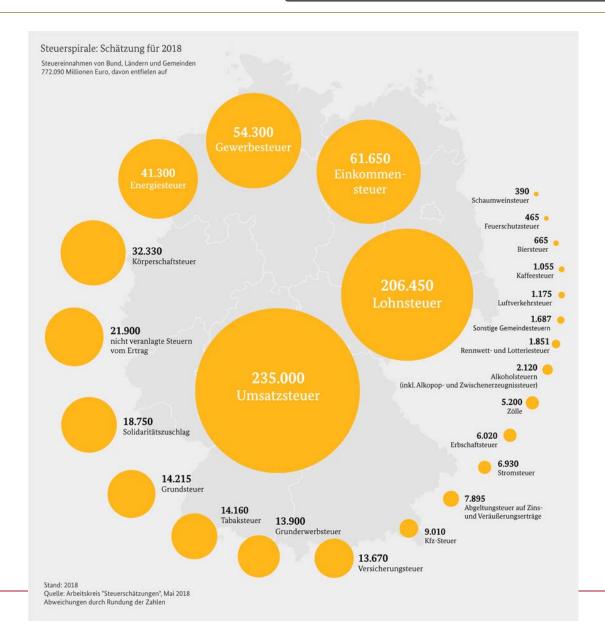
- Land Baden-Württemberg: 1 Milliarde in 2020
- Entfall der Zinsausgaben würde automatisch zur Konsolidierung beitragen
- Gleichzeitig: Erhöhung des Zinsniveaus ist Risiko für Haushalt



#### Steuerliche Konsequenzen









### **Umsatzsteuer im Konjunkturpaket**

- Wer bezahlt die Umsatzsteuer? Supermärkte geben Steuersenkung weiter, Gastronomie nicht
- Studien: In etwa die Hälfte der Steuersatzänderung wird weitergegeben
- Umsatzsteuersenkung im Konjunkturpaket
  - Stimmungsaufheller (?) (Alternative: volle Abschaffung des Solis in 2020)
  - Verzerrt nicht einseitig (+)
  - Administration (-)
- Umsatzsteuersenkung spezifisch für Gastronomie
  - Hilft Gastronomie (-)
  - Verzerrt nicht einseitig (-)
  - Administration (+)



## Umsatzsteuererhöhung zu Finanzierung des Defizits

- Umsatzsteuer und Einkommenssteuer sind ähnlich
- Ähnliche Argumente für und wider
- Beispiel: Arbeiter verdient 40.000 Euro und kauft davon 4.000 Flaschen Wein a 10 Euro
  - (1) Einkommensteuer von 16 % => netto verbleiben 33.610 EUR und er kann nur noch 3.361 Flaschen Wein kaufen
  - (2) Umsatzsteuer von 19 % erhöht Preis auf 11,90 EUR => nur noch 3.361 Flaschen Wein



## Zahllast von Steuern















#### Zahllast von Steuern

- Dem einen wird genommen, dem anderen wird gegeben
- Jede staatliche Ausgabe muss von einem anderen bezahlt werden, Steuergeld kann auch immer anders verwendet werden
- Statt der Rente mit 63 könnte man den Soli abschaffen, öffentliche Gebäude energetisch sanieren oder Erzieherinnen besser bezahlen.
- Man könnte aber auch die Umsatzsteuer um zwei Prozentpunkte erhöhen und eine Rente mit 61 einführen
- Wichtig ist, in Alternativen zu denken





■ Rentenniveau und Beitragssatz bleiben stabil. Wir schreiben die gesetzliche Rente auf dem heutigen Niveau von 48 Prozent bis zum Jahr 2025 fest. Gleichzeitig stellen wir sicher, dass der Beitragssatz nicht über 20 Prozent steigt. So schaffen wir den Ausgleich zwischen Rentnern und Beitragszahlern.

Dis Deliation of CDU and its class of the Association of the Company of the CDU and the CD



### **Zusatzlast von Steuern**



- Steuern müssen nicht nur bezahlt werden, sondern richten darüber hinaus ökonomischen Schaden an: Steuerpflichtige entscheiden in einer Welt mit Steuern anders als in einer Welt ohne Steuern
- Beispiel: Zahnärztin beschließt ihre Wohnung selber zu streichen
- Warum? Maler ist zu teuer, will 66 Euro pro Stunden

Stundensatz	66
Umsatzsteuer	11
Sozialversicherung Arbeitgeber	10
Sozialversicherung Arbeitnehmer	10
Einkommensteuer Maler	18
verbleiben für Maler	17

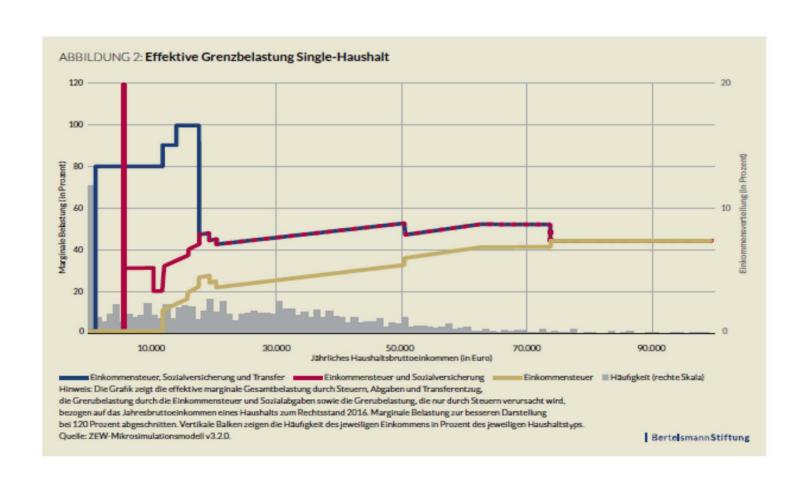


### **Zusatzlast von Steuern**



- Selbst wenn die Zahnärztin 100 Euro pro Stunde brutto verdient, wird ihr Nettolohn nicht reichen um damit die 66 Euro für den Maler zu bezahlen.
- Steuern verhindern sinnvolle Arbeitsteilung
- Steuern setzen Anreize, nicht oder schwarz zu arbeiten
- Steuererhöhungen kosten Wachstum

Stundensatz	66
Umsatzsteuer	11
Sozialversicherung Arbeitgeber	10
Sozialversicherung Arbeitnehmer	10
Einkommensteuer Maler	18
and to the confidence of the National	4.7
verbleiben für Maler	17





#### Umsatzsteuer versus Einkommensteuer

- Umsatzsteuer wird von allen bezahlt, Einkommensteuer nur von Personen mit Einkünften
- Eine Defizitfinanzierung über die Umsatzsteuer trifft die Leistungsträger der Wirtschaft daher relativ weniger
- Umsatzsteuer verzerrt die Entscheidung zu arbeiten weniger
- Unter Anreizgesichtspunkten ist die Umsatzsteuer daher vorteilhafter, Verteilungsgesichtspunkte können zu anderen Ergebnissen führen
- Einkommensteuer: 260 Mrd. Euro in 2020
- Umsatzsteuer: 220 Mrd. Euro in 2020
- Erhöhung der Umsatzsteuer um einen Prozentpunkt bringt in etwa 10 Mrd. Euro
- Erhöhung der Einkommensteuersätze um 5 % bringt in etwa 10 Mrd. Euro:
  - Eingangssteuersatz 15 % statt 14 %, Spitzensteuersatz 44 % statt 42% bzw. 47 % statt 45 %



## Vermögenssteuer

- Immer wieder gefordert, auch zur Bezahlung der Corona-Krise
- Erbschaftsteuer ist eine Art Vermögensteuer, Aufkommen in 2020 7,5 Mrd.
   Euro, Steuersatz oft über 20 %
- Zum Vergleich: Grunderwerbsteuer bringt 15 Mrd. Euro, Satz aber nur um die 5 %
- Börsenkapitalisierung von BMW 40 Mrd. Euro, knapp 50% davon entfallen auf Familie Quandt
- Warum?



- Steuerrecht ist das Ergebnis eines politischen Prozesses. Es gibt vielfältige Ausnahmeregelungen.
- Diese Tragen erheblich zur Komplexität des Steuerrechts bei: Ausfüllen einer ESt-Erklärung ist nur deshalb so kompliziert, weil solche Ausnahmeregelungen abgefragt werden.
- Ausnahmeregelungen führen zu Steuerplanung. Steuerpflichtige versuchen, in den Genuss von Ausnahmeregelungen zu kommen.



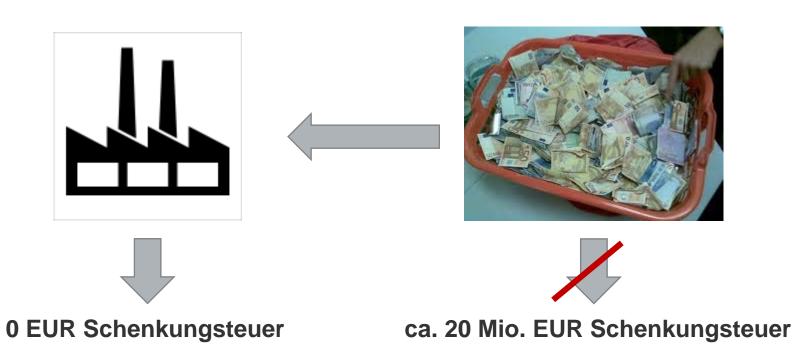
- Schenkungsteuer sieht eine Begünstigung für die Vererbung von Unternehmen vor.
- Unter bestimmten leicht zu erfüllenden Bedingungen wird bei der Vererbung von Unternehmen keine Schenkungsteuer fällig.
- Begründung<sup>7</sup>: Unternehmen dienen in besonderer Weise dem Gemeinwohl (wohl weil sie Arbeitsplätze zur Verfügung stellen).



- Argumentation unterstellt, dass die Erben immer die besseren Unternehmer sind. Das ist zumindest fraglich. Dann ist aber auch ein zur Bezahlung der Schenkungsteuer erzwungener Verkauf des Unternehmens nicht zwingend schädlich.
- Beispiel: Walter AG in Tübingen, ehemaliges Familienunternehmen, gehört mittlerweile Sandvik AB Schweden
- Falls eine Schenkungsteuer die Übergabe von Unternehmen an die nächste Generation behindert, kann auch eine Stundung diese Gefährdung beseitigen.



■ Folge: Vererbt wird ein Unternehmen mit Bargeld im Wert von 100 Mio. EUR an die Tochter => keine Steuer





- Erhebliche Steuerersparnisse durch Steuerplanung => großer Anreiz für Steuerplanung.
- Im Rahmen des Jahressteuergesetzes 2013 wurde die beschriebene Planungsmöglichkeit beseitigt; Hinweise in der Fachliteratur auf das Modell bereits 2009.
- Das gilt nicht für die grundsätzliche Begünstigung von Unternehmensvermögen.
- Es werden andere (komplexere) Planungsmodelle entwickelt werden.



### Update 2020

- Im Dezember 2014 (zuvor bereits 1995 und 2009) greift das Bundesverfassungsgericht diese Argumente auf und stuft die Erbschaftsteuer erneut wegen der Privilegierung des Betriebsvermögens als verfassungswidrig ein.
- Verstoß gegen den Gleichheitsgrundsatz des GG
- Daher seit 2016 neues Erbschaftsteuergesetz mit veränderter Privilegierung des Betriebsvermögens
- Unternehmen, deren Wert 90 Mio. EUR übersteigt, sollen nicht mehr von den Begünstigungen profitieren

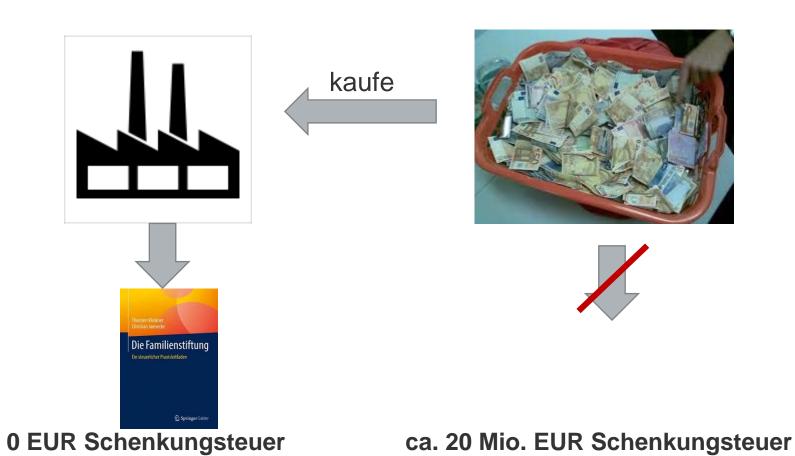


### Update 2020

Reich, DStR 2020, S. 265 ff.:

"Bekanntlich ist die Familienstiftung der ideale Erwerber insbesondere für sehr werthaltige Unternehmensbeteiligungen. Mit ihr kann man sich ideal in die sog. Verschonungsbedarfsprüfung des § 28a ErbStG hineinstrukturieren, indem die Familienstiftung als vermögensloser Erwerber, dh ohne verfügbares Vermögen, die Unternehmensbeteiligung unter Lebenden bzw. von Todes wegen erwirbt. Besteht das Unternehmen nach Durchlaufen des Verwaltungs- und Finanzmitteltests ausschließlich aus begünstigtem Vermögen, können Unternehmensbeteiligungen − unabhängig von ihrem Wert, dh auch jenseits der 90 Mio. €-Grenze − ohne Erbschaft- bzw. Schenkungsteuerbelastung auf die Familienstiftung übertragen werden."







## Vermögen-/Erbschaftsteuer

- Wie bisher können beliebige Vermögen steuerfrei vererbt werden, im Zweifel durch den Kauf von Unternehmen vor Erbfall
- Bisherige Erbschaftsteuer wird nur von mittleren Erbfällen getragen (wenn Kosten für Steuerplanung > Erbschaftsteuer)
- Kleine Erbfälle zahlen nicht wegen Freibeträgen, große Erbfälle zahlen nicht wegen offensichtlichen Steuerplanungsmöglichkeiten
- Effektive Erbschaftsteuer statt neuer Vermögensteuer
- Vorschläge:
  - Stundung der Erbschaftsteuer und hälftige Anrechnung der Arbeitgeberbeiträge zur Sozialversicherung auf die Erbschaftsteuer für 10 Jahre
  - Keine Begünstigungen mehr, dafür niedrigere Sätze
- Steueraufkommen der Erbschaftsteuer steht den Ländern zu



### **Fazit**

- Die Corona-Krise belastet die Haushalte von Bund, Länder und Kommunen
- Die Einnahmeausfälle sollten zunächst 2020 und 2021 über Kredite finanziert werden, um die Wirtschaft nicht zusätzlich zu belasten.
- Die Länderhaushalte sollten durch eine effektive Erbschaftsteuer entlastet werden.
- Falls dann noch erforderlich sollten primär Ausgaben gesenkt werden.
- Erst dann könnte über eine moderate Erhöhung der Umsatzsteuer nachgedacht werden.