

Kommunen als Anker des Zusammenhalts im Europäischen Mehrebenen-system. Empirische Befunde zu kommunalen Strategien und Kapazitäten im Europäisierungsprozess

Dorothee Riese/Benjamin Gröbe/Stephan Grohs/Simon Lenhart/Renate Reiter

Zusammenfassung:

Kommunen wird in Wissenschaft und Praxis aufgrund ihrer Bürger:innennähe häufig eine zentrale Rolle als „Anker“ des Zusammenhalts im europäischen Mehrebenensystem zugeschrieben. Dennoch ist diese These bislang wenig empirisch erforscht. Mit dem vorliegenden Aufsatz wird ein Beitrag zu ihrer Untersuchung geleistet. Im ersten Schritt werden die Europaaktivitäten deutscher Kommunen erhoben, basierend auf einer Kommunalbefragung unter allen deutschen Kommunen ab 20.000 Einwohner:innen sowie qualitativen Fallstudien in acht Städten. Im zweiten Schritt werden die Wirkungen kommunaler Europaarbeit aus zwei Perspektiven rekonstruiert: Einerseits werden die Einschätzungen und Erwartungen kommunaler Akteure diskutiert, andererseits auf der Grundlage einer repräsentativen Befragung in der Stadt Pforzheim Einstellungen von Bürger:innen erhoben. Im Ergebnis zeigt sich zum einen ein Potential für die lokale Stärkung europäischen Zusammenhalts, wenn auf kommunaler Ebene konkrete Europaerfahrungen ermöglicht werden. Zum anderen werden so lediglich Teile der Stadtbevölkerung erreicht. Kommunale Europaarbeit steht damit stets vor der Herausforderung, konkrete Zielgruppen, aber auch die Bevölkerung insgesamt effektiv zu adressieren.

Summary:

In academia and political practice, municipalities are often ascribed a central role as ‘anchors’ of cohesion in the European multi-level system due to their proximity to citizens. Nonetheless, little empirical research has been conducted on this hypothesis to date. This paper addresses this gap. In the first step, we investigate the European activities of German municipalities, based on a survey of all German municipalities with a population of 20.000 or more, and qualitative studies in eight cities. In the second step, we reconstruct the effects of municipal Europe-related work from two perspectives. Firstly, we discuss assessments and expectations of municipal actors, and secondly, we survey the attitudes of citizens based on a representative survey in the city of Pforzheim. The results show, on the one hand, a potential for strengthening European cohesion locally if concrete European experiences are made possible on the municipal level. On the other hand, only parts of the city's population are reached this way. Therefore, municipal European work always faces the challenge of effectively addressing specific target groups and the population as a whole.