

Die Einheitliche Länderstellungnahme im Länderbeteiligungsverfahren gemäß Art. 23d B-VG in Österreich am Beispiel der Renaturierungs-Verordnung der Europäischen Union

Peter Bußjäger/Florian Klebelsberg

Im Sommer 2024 wurde die Verordnung über die Wiederherstellung der Natur im Rat der EU angenommen. Die Vertreterin Österreichs, welche dabei für das Vorhaben stimmte, sah sich dabei dem Vorwurf ausgesetzt, sich durch ihr Abstimmungsverhalten über eine verbindliche einheitliche Stellungnahme der Länder hinweggesetzt zu haben. Dies sorgte angesichts der knappen Mehrheitsverhältnisse im Rat auch für internationale Aufmerksamkeit. Der vorliegende Beitrag widmet sich aus diesem Anlass der Frage des Zustandekommens einer sogenannten einheitlichen Länderstellungnahme im Rahmen des Verfahrens der Beteiligung der österreichischen Länder an der Willensbildung in der EU nach Art. 23d Bundes-Verfassungsgesetz (B-VG) sowie ihrer Bindungswirkung. Dabei werden zunächst die verfassungsrechtlichen Grundlagen behandelt, um im Anschluss die Ausgestaltung des Verfahrens durch Gliedstaatsverträge zwischen Bund und Ländern bzw. den Ländern untereinander darzustellen. Im nächsten Schritt wird die Handhabung des Länderbeteiligungsverfahrens in der Praxis erläutert. Nach einer Analyse von Praxisfragen der Verbindlichkeit einer einheitlichen Länderstellungnahme kann sodann ein Fazit gezogen werden.

Abstract

The Unified Position of the Federal States (“Einheitliche Länderstellungnahme”) in the Participation Procedure (“Länderbeteiligungsverfahren”) according to Art. 23d B-VG in Austria using the example of the EU Nature Restoration Regulation

In the summer of 2024, the Nature Restoration Regulation was adopted by the Council of the EU. The Austrian representative, who voted in favor of the proposal, faced accusations of disregarding a binding unified position of the federal states with her voting behavior. This also attracted international attention due to the narrow majority in the Council. On this occasion, the present article addresses the question of how a so-called unified position of the federal states is formed within the framework of the procedure for involving the Austrian federal states in the decision-making process in the EU according to Article 23d of the Federal Constitutional Law (B-VG) and its binding effect. First, the constitutional foundations are discussed, followed by the design of the procedure through intergovernmental agreements between the federal government and the states or between the states themselves. The next step explains the practical handling of the federal states’ participation procedure. After analyzing practical questions regarding the binding nature of a unified position of the federal states, a conclusion can be drawn.